

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và
định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách
địa phương giai đoạn 2021 - 2025

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai.

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4362/SKHĐT-TĐ ngày 20/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định gửi thẩm định gồm:

1. Dự thảo Nghị quyết và Tờ trình.
2. Tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị.
3. Văn bản số 590/HĐND-VP ngày 16/10/2020 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng phù hợp theo quy định.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 2 Điều 10 Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 quy định "Căn cứ các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 quy định tại Quyết định này, khả năng tài chính và đặc điểm tình hình của địa phương, Ủy ban nhân dân

các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025.”

Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, để thực hiện việc phân bổ nguồn vốn đầu tư công nguồn ngân sách trên địa bàn tỉnh thống nhất theo quy định và phù hợp với tình hình thực tế địa phương, việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết trên là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại phần thẩm quyền ban hành (dưới tên Nghị quyết) và tại Điều 2 phần hiệu lực thi hành của Nghị quyết: Hiện nay, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa IX đã tổ chức được 17 kỳ họp, do đó đề nghị lưu ý thứ tự kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa IX để điều chỉnh cho phù hợp.

b) Tại nơi nhận, đề nghị lưu ý phối hợp với Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung “*viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành*” theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3.2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại đoạn in nghiêng dưới trích yếu nội dung, đề nghị trình bày đầy đủ thời gian ban hành là “ngày ... tháng ... năm” thay cho “.../12/2020”.

b) Tại Điều 1, để đảm bảo bố cục phù hợp đề nghị xem xét trình bày thành 02 Điều như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng”

c) Tại Điều 5

- Tại đoạn mở đầu, đề nghị chỉnh sửa như sau:

“Việc phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương thực hiện theo nguyên tắc quy định tại Điều 51 Luật Đầu tư công, Điều 4 của Nghị quyết này, cụ thể như sau:”

- Tại điểm b

+ Tại tiêu đề, đề nghị bỏ cụm từ “trong nước”, vì thừa.

+ Tại gạch đầu dòng thứ nhất điểm b khoản 2 dự thảo quy định “*Dành khoảng 40% để bổ sung cân đối cho cấp huyện giao chỉ tiêu kế hoạch theo ngành, lĩnh vực.*” Tuy nhiên, tại điểm b khoản 2 Điều 5 Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg quy định “*Dành tối đa không quá 30% để bổ sung có mục tiêu cho địa phương*”. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo có đánh giá rõ hơn về việc cần thiết đối với

việc quy định mức bổ sung cân đối cho cấp huyện cao hơn so với mức mà trung ương bổ sung cho địa phương.

d) Tại khoản 3 Điều 6 về việc rà soát xác định số điểm của từng tiêu chí và phương pháp tính mức vốn được phân bổ, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ quy định xác định số điểm của từng tiêu chí và phương pháp tính mức vốn được phân bổ tại Điều 7 Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg và tình hình thực tế của địa phương để xác định số điểm của từng tiêu chí đảm bảo chính xác, phù hợp.

Đồng thời, tại nội dung (2) điểm a.2), đề nghị rà soát, xác định số thu nội địa không bao gồm số thu nguồn xổ số kiến thiết hay không, nếu có đề nghị bổ sung trình bày đầy đủ trong dấu ngoặc đơn; đề nghị rà soát điểm (3) điểm a.1) khoản 3, thay cụm từ “ngân sách trung ương” thành “ngân sách tỉnh” cho phù hợp với nội dung điều chỉnh.

e) Tại Điều 8, về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh đã thể hiện tại dự thảo Nghị quyết. Theo đó, không trình bày lặp lại tại dự thảo Quy định.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại phần mở đầu, đề nghị thực hiện theo đúng quy định tại mẫu số 3 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Các căn cứ ban hành, đề nghị lồng ghép, tổng hợp trong nội dung sự cần thiết ban hành.

b) Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo bố cục trình bày lại Tờ trình bám sát mẫu số 3 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP như sau:

“I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)”

c) Tại căn cứ ban hành, đề nghị in nghiêng toàn bộ căn cứ ban hành và thống nhất với căn cứ trình bày tại dự thảo Nghị quyết trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

d) Về quá trình xây dựng Nghị quyết, đề nghị bổ sung kết quả lấy ý kiến góp ý, đăng Công Thông tin điện tử tỉnh đối với nội dung dự thảo Nghị quyết.

e) Tại phần D. Bố cục và nội dung dự thảo

- Tại mục I, về bố cục đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát xác chính xác bố cục số điều trình bày tại dự thảo. Đồng thời, bỏ đoạn “*tại Tờ trình số .../TTr-UBND ngày .../11/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, kỳ họp thứ 18.*”

- Về nội dung cơ bản của dự thảo, trên cơ sở ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh nội dung dự thảo.

g) Về các văn bản đính kèm theo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, căn cứ khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đề nghị cơ quan soạn thảo đính kèm hồ sơ dự thảo Nghị quyết đầy đủ, là cơ sở để các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra.

h) Lưu ý rà soát lỗi chính tả và thống nhất bố cục trình bày mục, khoản, điểm trong toàn bộ nội dung dự thảo

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 – 2025, đảm bảo phù hợp về thẩm quyền theo quy định, đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu ý kiến của Sở Tư pháp để hoàn chỉnh nội dung hồ sơ dự thảo. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được báo cáo, giải trình cụ thể để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Hai – TB)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn